

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ИЛОВЛИНСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШЕИВАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 декабря 2018г.

№ 75

**Об утверждении муниципальной программы
«Противодействие коррупции в Большеивановском сельском
поселении на 2019-2021 года»**

Во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», руководствуясь Уставом Большеивановского сельского поселения Иловлинского района Волгоградской области, в целях предупреждения и недопущения коррупции и ее проявлений, укрепления доверия жителей Большеивановского сельского поселения к местному самоуправлению, привлечения общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления, администрация Большеивановского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие коррупции в Большеивановском сельском поселении на 2019-2021 года» (далее – Программа), согласно Приложению.
2. Муниципальную целевую программу «Противодействие коррупции в Большеивановском сельском поселении на 2016-2018гг.», утвержденную постановлением администрации Большеивановского сельского поселения от 11.04.2016 года № 11 об утверждении муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в Большеивановском сельском поселении на 2016-2018гг.», считать утратившей силу.
3. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах администрации Большеивановского сельского поселения и разместить на официальном Интернет - сайте Большеивановского сельского поселения.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Большеивановского сельского поселения

А.М.Кобызев

Приложение
к постановлению администрации
Большеивановского сельского поселения
от 10.12.2018г. № 75

**Муниципальная программа
«Противодействие коррупции в Большеивановском сельском
поселении на 2019-2021 года»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы
«Противодействие коррупции в Большеивановском сельском поселении на
2019-2021 года»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Большеивановском сельском поселении на 2019-2021 года» (далее – Программа)
Правовое основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Заказчик Программы	Администрация Большеивановского сельского поселения
Разработчик Программы	Администрация Большеивановского сельского поселения
Исполнители программы	Администрация Большеивановского сельского поселения
Цели и задачи Программы	<p>Цели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления;- недопущение коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества;- укрепление доверия жителей Большеивановского сельского поселения к местному самоуправлению;- активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления. <p>Задачами настоящей Программы являются:</p> <ul style="list-style-type: none">- совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих

	<p>коррупцию;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение профессионального уровня муниципальных служащих; - способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; - обеспечение принятия решительных мер по противодействию "теневой экономике"; - повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; - обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; - проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики; - формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией; - сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации
Сроки и этапы реализации Программы	2019-2021 года - в один этап.
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Программа не требует финансовых затрат.</p> <p>В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий, возможно выделение средств из местного бюджета</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы от	<p>В результате реализации мероприятий Программы ожидается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий противодействия коррупции при исполнении функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления; - обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия; - недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; - усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения

	граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; - формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям; - формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения
--	---

1. Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти (закключающееся в том, что они не входят в систему органов государственной власти в Российской Федерации) обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие управлению на муниципальном уровне.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную службу некоторых лиц, граничащее с коррупцией. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления является существенно более частые контакты с гражданами и физическими лицами (представителями негосударственного сектора), чем у чиновников областного уровня. При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции: должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями "бизнеса", чаще демонстрируют системное понимание коррупции. Это может быть связано с тем, что малый бизнес и бизнес в сфере торговли во многом регулируется именно на муниципальном уровне управления. Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих.

На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует реальная мотивация в рамках антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является самодостаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной антикоррупционной программы требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте. При этом, чем более широкий круг должностных лиц и государственных структур будет вовлечен в совместные антикоррупционные мероприятия, тем выше должна стать эффективность противодействия коррупции.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется особое внимание руководства органов местного самоуправления к вопросам разъяснения сотрудникам их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие органов местного самоуправления. Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок с последующими санкциями против участников.

2. Система программных мероприятий

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Программе.

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1) Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления.

2) Регламентация муниципальных функций (услуг).

По направлению "регламентация муниципальных функций (услуг)" первоначально необходимо сформировать перечень муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции. В дальнейшем по данным функциям (услугам) должны быть разработаны и утверждены административные регламенты. В рамках реализации антикоррупционных мероприятий по данному направлению также необходимо осуществить внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы предоставления муниципальных функций и услуг, связанных с повышенным риском коррупции, в целях снижения персональных контактов муниципальных служащих с получателями муниципальных функций и услуг.

3) Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

4) Мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения результатов Программы в муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг.

5) Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на закупки иной продукции с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из бюджета муниципального образования) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд.

6) Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности могут являться следующие предметы ведения: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; содержание и использование нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

7) Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер. Противодействие коррупции в данном направлении включает:

а) Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц муниципальной службы. В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с: непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями; осуществлением контрольных и надзорных мероприятий; подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.); подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок; осуществлением регистрационных действий; подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

б) Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, которые могут включать следующее: дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с

занимаемой должностью (например, ограничения по объему денежных средств, имеющихся в наличии у должностного лица во время исполнения служебных обязанностей); требования сообщать в обязательном порядке сведения о контактах данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах; виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица; создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок.

в) Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

8) Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству.

Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

3.Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы: будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений; будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.); будут приняты меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и

имуществом; ограничатся условия для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности, установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности; скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы; снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров; укрепитя доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы: число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции; объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг. По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий, возможно выделение средств из местного бюджета.

5. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база. В целях координации на муниципальном уровне государственной политики в области антикоррупционной деятельности в администрации Большеивановского сельского поселения полномочия по противодействию коррупции передаются комиссии по проведению административной реформы в органах местного самоуправления Большеивановского сельского поселения (далее - Комиссия по проведению административной реформы).

Основной деятельностью Комиссии по проведению административной реформы является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией, в том числе осуществление служебных проверок, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Комиссия по проведению административной реформы может осуществлять следующие функции: выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных

средств, выработка мероприятий по их устранению; информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в органах местного самоуправления; проведение анализа исполнения процедур (контроль цен) размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд; организация системы внутреннего контроля, основанная на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления; сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности; обеспечение внедрения технических мер контроля за исполнением должностными лицами органов местного самоуправления своих должностных обязанностей; обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления, а также органами исполнительной власти в области по вопросам противодействия коррупции.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Главой Большеивановского сельского поселения. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут их исполнители.

Перечень программных мероприятий

п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Большеивановского сельского поселения			
1.1.	Организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан, варианты реализации: а) размещение в присутственных местах органов местного самоуправления специального ящика для приема письменных обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.	I кв. 2019 года	Администрация Большеивановского сельского поселения
2. Регламентация муниципальных функций (услуг)			
2.1.	Проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования и инвестиционных проектов, предусматривающих привлечение средств местного бюджета	постоянно	Правовой отдел администрации Иловлинского муниципального района по согласованию
2.2.	Разработка и утверждение административных регламентов, предоставляемых муниципальных функций и услуг.	2019-2021	Администрация Большеивановского сельского поселения
3. Мониторинг коррупционных рисков			
3.1.	Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции	постоянно	Администрация Большеивановского сельского поселения

	и коррупционно-опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления Большеивановского сельского поселения		
3.2.	Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций и услуг, подготовка предложений по их изменению	постоянно	Администрация Большеивановского сельского поселения
4. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа			
4.1.	Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен накупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта; выявление причин закупок у единственного поставщика	постоянно	Бухгалтерия администрации Большеивановского сельского поселения
4.2.	Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации накупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта	постоянно	Бухгалтерия администрации Большеивановского сельского поселения
4.3.	Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Большеивановского сельского поселения	постоянно	Бухгалтерия администрации Большеивановского сельского поселения
5. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью			

5.1.	Организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через СМИ (о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества; свободных помещениях, земельных участках; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов)	По мере возникновения необходимости	Глава Большеивановского сельского поселения
6. Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер			
6.1.	Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупционных должностей), а также примерного перечня коррупционных проявлений и действий в деятельности должностных лиц муниципальной службы	ежегодно	Глава Большеивановского сельского поселения, ведущий специалист администрации
6.2.	Регулярный пересмотр штатных расписаний, анализ и оптимизация использования кадрового потенциала муниципального образования	ежегодно	Глава Большеивановского сельского поселения, ведущий специалист администрации
6.3.	Принятие мер дисциплинарного наказания в случае нарушения муниципальными служащими своих должностных обязанностей и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих	при выявлении	Глава Большеивановского сельского поселения
7.	Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции		

(антикоррупционная пропаганда)			
7.1.	Проведение бесед с муниципальными служащими с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей	I квартал каждого года	Глава Большеивановского сельского поселения
7.2.	Информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях	При выявлении	Глава Большеивановского сельского поселения
7.3.	Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению	При выявлении	Глава Большеивановского сельского поселения